



# SLUŽBENI GLASNIK

## GRADA BIOGRADA NA MORU

GOD. XXIX.

17. svibnja 2021. godine

BROJ 6

Rbr.	Naziv akta	S A D R Ź A J	Stranica
<b>AKTI GRADONAČELNIKA</b>			
57.	<b>RJEŠENJE</b>	o potvrdi imenovanja zapovjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva Biograd na Moru	107
<b>OSTALI AKTI</b>			
58.	<b>ISPRAVAK ODLUKE</b>	o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Doma za starije i nemoćne osobe Sv. Ante	107
59.	<b>ODLUKA</b>	o obustavi od primjene Odluke o baznim stanicama telekomunikacijske infrastrukture i uvođenju 5G tehnologije	108

\*\*\*

Na temelju članka 39. stavak 5. Zakona o vatrogastvu ("Narodne novine", broj 125/19.) i članka 2. stavak 1. točka 25. Poslovnika o radu Gradonačelnika Grada Biograda na Moru ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", broj 5/18.), Gradonačelnik Grada Biograda na Moru, dana 26. veljače 2021. godine, donio je

**R J E Š E N J E**  
**o potvrdi imenovanja zapovjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva**  
**Biograd na Moru**

**I.**

Potvrđuje se imenovanje Ante Katuše za zapovjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva Biograd na Moru, sukladno Odluci Skupštine tog Društva od 29. prosinca 2020. godine.

**II.**

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objaviti će se u "Službenom glasniku Grada Biograda na Moru".

KLASA: 214-01/21-02/02

UR.BROJ: 2198/16-01-21-2

Biograd na Moru, 26. veljače 2021. godine

**GRAD BIOGRAD NA MORU**

**GRADONAČELNIK**  
**Ivan Knez, dipl. ing. agr.**

\*\*\*

Nakon izvršenog uspoređivanja s izvornim tekstom utvrđena je pogreška u tekstu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Doma za starije i nemoćne osobe Sv. Ante objavljene u "Službenom glasniku Grada Biograda na Moru" broj 9 od 23. prosinca 2020. godine, te se daje

**I S P R A V A K**  
**Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Doma za starije**  
**i nemoćne osobe Sv. Ante**

U Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Doma za starije i nemoćne osobe Sv. Ante ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru" broj 9/20) umjesto riječi: "osoba" treba stajati riječ: "ustanova".

KLASA: 024-01/20-01/01

UR.BROJ: 2198/16-02-20-7

Biograd na Moru, 06. svibnja 2021. godine

**GRAD BIOGRAD NA MORU**

**Pročelnica**  
**Drina Bešenić, struč. spec. oec.**

\*\*\*



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo mora, prometa  
i infrastrukture



KLASA: 023-01/20-01/94  
URBROJ: 530-07-21-5  
Zagreb, 27. travnja 2021.

Na temelju članka 80. stavaka 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.) ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

## ODLUKU

### **o obustavi od primjene Odluke o baznim stanicama telekomunikacijske infrastrukture i uvođenju 5G tehnologije**

#### **I.**

Obustavlja se od primjene Odluka o baznim stanicama telekomunikacijske infrastrukture i uvođenju 5G tehnologije, KLASA: 402-10/20-01/05, URBROJA: 2198/16-01-20-3, od 7. kolovoza 2020. godine ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 6/20.), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru.

#### **II.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

## OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture zaprimilo je radi nadzora zakonitosti Odluku o baznim stanicama telekomunikacijske infrastrukture i uvođenju 5G tehnologije, KLASA: 402-10/20-01/05, URBROJA: 2198/16-01-20-3, od 7. kolovoza 2020. godine ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 6/20.), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru, a kojom se odbija uvođenje 5G tehnologije na području Grada Biograda na Moru dok se ne dokaže da spomenuta tehnologija nema negativan utjecaj na ljudsko zdravlje i okoliš, a sve putem neovisne i nepristrane studije.

U postupku nadzora zakonitosti predmetne Odluke Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture utvrdilo je da je predmetna Odluka u suprotnosti s važećim zakonima Republike Hrvatske.

U skladu s člankom 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08., 90/11., 133/12., 80/13., 71/14. i 72/17.) (u daljnjem tekstu: ZEK), elektronička komunikacijska infrastruktura, obavljanje djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, prostorno planiranje, gradnja, održavanje, razvoj i korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme te upravljanje i uporaba radiofrekvencijskog spektra, adresnog i brojevnog prostora, kao prirodno ograničenih općih dobara, od interesa su za Republiku Hrvatsku, a slijedom navedenog, i od interesa za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odredbom članka 31. ZEK-a propisano je opće ovlaštenje operatora elektroničkih komunikacija na postavljanje, uporabu i davanje na korištenje elektroničke komunikacijske mreže te pružanje elektroničke komunikacijske usluge na području Republike Hrvatske bez pribavljanja posebnog ovlaštenja, uz uvjete utvrđene ZEK-om i propisima donesenim na temelju ZEK-a. Na temelju općeg ovlaštenja operator elektroničkih komunikacija ima pravo obavljati djelatnost elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te graditi, postavljati i upotrebljavati elektroničku komunikacijsku infrastrukturu u skladu s odredbama ZEK-a.

Nadalje, kao pravnu osnovu za donošenje predmetne odluke Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru pogrešno je navelo odredbe članaka 25. i 27. ZEK-a.

Naime, člankom 25. ZEK-a propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave planirati u svojim dokumentima prostornog uređenja elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na način kojim se ne ograničuje razvoj elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture, pri čemu se osobito moraju zadovoljiti zahtjevi zaštite ljudskog zdravlja, zaštite prostora i očuvanja okoliša. U postupku donošenja dokumenata prostornog uređenja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezne su pribaviti prethodno mišljenje Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, kojim se potvrđuje da se dokumentom prostornog uređenja uređuje gradnja elektroničke komunikacijske infrastrukture u skladu sa ZEK-om i propisima donesenima na temelju ZEK-a.

Dakle, u skladu s navedenom odredbom ZEK-a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju zakonsku obvezu planirati elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu, i to na način kojim ne ograničavaju njezin razvoj, a što je u vezi s odredbom članka 3. ZEK-a, slijedom čega je donošenjem predmetne Odluke Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru postupilo nezakonito. Predmetna Odluka u suprotnosti je s navedenom zakonskom obavezom Grada Biograda na Moru te ujedno nezakonito ograničuje razvoj i postavljanje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Stupanjem na snagu predmetne Odluke nastupila je kolizija pravnih norma, a što za posljedicu ima pravnu nesigurnost.

U skladu s odredbom članka 27. ZEK-a operatori javnih komunikacijskih mreža imaju prava infrastrukturnog operatora na cijelom području Republike Hrvatske, što obuhvaća gradnju, održavanje, razvoj i korištenje elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnih propisa. Nadležno tijelo upravitelja općeg dobra ili vlasnika nekretnine može odbiti zahtjev operatora za izdavanje suglasnosti za gradnju elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture na općem dobru ili na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ako utvrdi da na općem dobru ili na nekretnini, koja je predmet zahtjeva za izdavanje suglasnosti, nema tehničkih



moćnosti za gradnju, ili ako bi gradnja narušavala zahtjeve zaštite ljudskog zdravlja, očuvanja okoliša ili zaštite prirode, zaštite prostora ili kulturnih dobara, u skladu s posebnim propisima. Navedena zakonska odredba daje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ovlaštenje za odbijanje izdavanja suglasnosti za gradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture, ali samo u određenim postupcima i na način određen zakonom. Budući da predmetna Odluka nije donesena u postupku izdavanja suglasnosti operatoru elektroničkih komunikacija za gradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture na nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru, odredba članka 27. ZEK-a ne predstavlja valjanu pravnu osnovu za njezino donošenje.

Dodatno, odredbe članaka 25. i 27. ZEK-a ne propisuju ovlaštenje jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave za donošenje odluka o zabrani uvođenja 5G tehnologije, te pozivanje na navedene odredbe pri donošenju predmetne Odluke ima za posljedicu neosnovano i nezakonito postupanje Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru.

Ujedno, napominjemo da su uvjeti i način obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga uređeni ZEK-om na cijelom području Republike Hrvatske, a ne propisom iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

U dijelu u kojem se odredbe gore navedenih članaka ZEK-a odnose na zaštitu ljudskog zdravlja napominjemo da, u skladu s člankom 95. ZEK-a, djelovanje elektromagnetskog polja, koje stvaraju elektroničke komunikacijske mreže, podliježe ograničenjima u pogledu vrijednosti određenih veličina elektromagnetskog polja u skladu sa ZEK-om i posebnim propisima, i to poglavito Zakonom o zaštiti od neionizirajućeg zračenja ("Narodne novine", br. 91/10. i 114/18.). U skladu s člankom 8. navedenog Zakona temeljne zahtjeve za izvore, uređaje, postrojenja i građevine koje sadrže izvore elektromagnetskih polja te granične razine tih polja, postupke njihova provjeravanja i uvjete za dobivanje ovlasti za obavljanje tih postupaka propisuje pravilnikom ministar nadležan za zdravstvo, uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za elektroničke komunikacije. Slijedom navedenog, zakonsko ovlaštenje za određivanje uvjeta i načina zaštite ljudskog zdravlja od neionizirajućeg zračenja za sve građane na području Republike Hrvatske ima ministar zdravstva, a ne tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Dodatno, ni drugim odredbama ZEK-a nije propisano ovlaštenje tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na donošenje bilo kakvih odluka o štetnosti određene tehnologije pružanja elektroničkih komunikacijskih usluga uz uporabu radiofrekvencijskog spektra, pa tako ni 5G tehnologije.

U vezi s iznesenim, upućujemo i na mjerodavne odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske koji u rješenju br. U-II2392/2014 od 27. ožujka 2018. godine navodi da " ... ustavno načelo lokalne i područne (regionalne) samouprave ima svoje Ustavom predviđene granice. Prije svega, sam Ustav u članku 129.a stavku 3. jasno propisuje da se poslovi lokalnog i područnog (regionalnog) djelokruga uređuju zakonom. Nadalje, činjenicu da Ustav u članku 129.a stavku 1. određuje da jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana koji žive na konkretnom području lokalne samouprave ne može se tumačiti na način da je lokalna samouprava potpuno slobodna u reguliranju pitanja koja se odnose na potrebe građana na njenom području, kao što je između ostalog i uređenje naselja i stanovanja te prostorno i urbanističko planiranje ... Ovlasti lokalne samouprave nisu i ne mogu biti imune na interese od općeg značenja za sve građane i građanke Republike Hrvatske za koje je, sukladno Ustavu, nadležan zakonodavac. Ustavom osigurane ovlasti jedinica vlasti lokalne samouprave moraju biti u ravnoteži s općim interesom svih građana i građanki Republike Hrvatske."

Postupajući u skladu s člankom 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je dopisom od 15. veljače 2021. godine, KLASE: 023-01/20-01/94, URBROJA: 530-07-21-3, dalo uputu Gradskom vijeću Grada Biograda na Moru da u roku od 15 dana otkloni navedene nedostatke te Odluku o baznim stanicama telekomunikacijske infrastrukture i uvođenju 5G tehnologije, KLASE: 402-10/20-01/05, URBROJA: 2198/16-01-20-3, od 7. kolovoza 2020. godine, u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima, stavi izvan snage.

Uvidom u "Službeni glasnik Grada Biograda na Moru" Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture utvrdilo je da predmetna Odluka nije stavljena izvan snage, te je dopisom od 15. ožujka 2021. godine, KLASE: 023-01/20-01/94, URBROJA: 530-07-21-4, zatražilo od Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru da se očituje o tome je li postupilo u skladu s danom uputom, odnosno o eventualnim razlozima zbog kojih nije postupilo u skladu s tom uputom. Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru zaprimilo je navedeni dopis dana 22. ožujka 2021. godine te se do danas nije očitovalo o njemu.

Budući da Gradsko vijeće Grada Biograda na Moru nije postupilo u skladu s danom uputom Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, odnosno nije u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima stavilo izvan snage Odluku o baznim stanicama telekomunikacijske infrastrukture i uvođenju 5G tehnologije, KLASE: 402-10/20-01/05, URBROJA: 2198/16-01-20-3, od 7. kolovoza 2020. godine ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru", br. 6/20.), ministar mora, prometa i infrastrukture, u skladu s člankom 80. stavcima 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odlučio je kao u točki I. ove Odluke.

  
REPUBLICA HRVATSKA  
MINISTAR  
ZAGREB  
MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE  
*Oleg Butković*

\*\*\*

**"Službeni glasnik Grada Biograda na Moru"- Službeno glasilo Grada Biograda na Moru**

Izdavač: Grad Biograd na Moru

Službeni glasnik Grada Biograda na Moru uredio je: Hrvoje Raspović, dipl. ing.

Izradio: Hrvoje Raspović, dipl. ing.

Biograd na Moru, Trg kralja Tomislava 5, 23210 Biograd na Moru

Telefon: 023/383-150; 023/383-003; Fax: 023/383-377; E-pošta: [info@biogradnamoru.hr](mailto:info@biogradnamoru.hr)