

Obrazloženje uz Prijedlog Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Člankom 58. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 85/15.) propisano je da su predstavnička tijela dužna donijeti propise na osnovi ovlaštenja iz članka 9. stavka 2., članka 14. stavka 1. i članka 41. stavka 1. toga Zakona, a do donošenja tih propisa ostaju na snazi propisi koje je predstavničko tijelo donijelo na temelju Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 138/06.), u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama toga Zakona.

Gradsko vijeće, ima ovlasti propisane sljedećim odredbama:

Člankom 9. stavkom 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom: - propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ i „Catering objekti“; - propisuje radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom ugostiteljskih objekata; - određuje lokacije izvan naseljenih područja naselja iz stavka 1. podstavka 3. toga članka za svoje područje; - propisuje razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata; - može produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. toga članka, bilo svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja; - može u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata iz stavka 1. podstavka 1. toga članka, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja.

Člankom 14. stavkom 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisano je da predstavničko tijelo određuje prostore na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga na javnim površinama. Na prostoru u privatnom vlasništvu isti ugostiteljski objekti mogu biti uz odobrenje jedinice lokalne samouprave. Stavkom 2. članka 14. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisano je da prostori iz stavka 1. toga članka ne mogu biti na udaljenosti manjoj od 100 m od postojećeg ugostiteljskog objekta u građevini, zasebnom dijelu građevine, ili poslovnom prostoru u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost, osim u slučaju kada se radi o održavanju manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i slično.

U članku 41. stavku 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti određeno je da predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge.

Gradonačelnik, ima ovlasti prema sljedećoj odredbi:

Člankom 9. stavkom 3. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti određeno je da izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave može: - po službenoj dužnosti rješenjem, za pojedine ugostiteljske objekte najduže za dva sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavkom 1. podstavkom 1. toga članka te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela iz stavka 2. postavka 5. i 6. toga članka, u skladu s kriterijima propisanim istom odlukom predstavničkog tijela; - na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. toga članka, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturalnih zabava i sličnih događanja); - za ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. toga članka, za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događaja, glazbenih festivala i slično, odlukom odrediti drugačije radno vrijeme.

Člankom 6. stavcima 2. i 3. Zakona o zaštiti od buke („Narodne novine“, broj 30/09., 55/13. i 153/13.) određeno je da je uporaba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti dopuštena najdulje do 24 sata, osim ako vrijeme

uporabe tih uređaja aktom nadležnog tijela općine, grada i Grada Zagreba nije drukčije određeno, a buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u takvim objektima ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru.

Člankom 26. stavkom 1. točkom 3. Statuta Grada Biograda na Moru ("Službeni glasnik Grada Biograda na Moru" broj 5/09., 3/13., 8/13. – proč. tekst i 4/15.), određeno je da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Biograda na Moru.

II. PRIKAZ STANJA I PROMJENE

Trenutno važeća Odluka o ugostiteljskoj djelatnosti Grada Biograda na Moru donesena je 2007. godine, objavljena u „Službenom glasniku Grada Biograda na Moru“, broj 5/07., a na temelju odredbi Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 138/06.). Novi Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 85/15.) stupio je na snagu dana 09. kolovoza 2015. godine, a najveća novost toga Zakona je produljenje radnog vremena ugostiteljskih objekata, tj. omogućavanje predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave da odrede duže radno vrijeme ugostiteljskih objekata na svom području ako to žele, a prema prijašnjem Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti radno vrijeme ugostiteljskih objekata moglo se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave produljiti najdulje za dva sata.

Novim Zakonom je utvrđeno minimalno radno vrijeme ugostiteljskih objekata, a predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave mogu odrediti i duže radno vrijeme za pojedine ugostiteljske objekte na svom području (uzimajući u obzir potrebe gostiju i zahtjeve građana), a Zakonom su predviđene prekršajne kazne za nepoštivanje tako određenog produljenog radnog vremena.

Radno vrijeme ugostiteljskih objekata, koji se ovisno o vrsti ugostiteljskih usluga koje se u njima pružaju razvrstavaju u skupine: hoteli, kampovi, ostali ugostiteljski objekti za smještaj, restorani, barovi, catering objekti, i objekti jednostavnih usluga, propisano je u članku 9. Zakona, pa je tako određeno da ugostiteljski objekti iz skupine „Hoteli“, „Kampovi“ i „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“ obvezno rade od 0,00 do 24,00 sata svaki dan. Ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ mogu raditi od 6,00 do 24,00 sata, s tim da je istim člankom u stavku 2. dano ovlaštenje predstavničkom tijelu da takvim ugostiteljskim objektima odredi duže radno vrijeme (izuzev ugostiteljskim objektima iz skupine „Barovi“ koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima jer je za njih Zakonom određeno da mogu raditi od 21,00 do 6,00 sati, samo u zatvorenim prostorima). Nadalje, člankom 9. stavkom 3. Zakona dano je ovlaštenje predstavničkom tijelu da svojom odlukom propiše radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ i „Catering objekti“, kao i da propiše radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom ugostiteljskih objekata.

Potrebno je napomenuti da se ugostiteljski objekti razvrstavaju u pojedine vrste ovisno o načinu usluživanja i pretežitosti usluga koje se pružaju u objektu sukladno Pravilniku o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupina „Restorani“, „Barovi“, „Catering objekti“ i „Objekti jednostavnih usluga“ („Narodne novine“, broj 82/07., 82/09., 75/12., 69/13., 150/14. i 85/15.), pa se tako:

- skupina „Restorani“ razvrstava u sljedeće ugostiteljske objekte: restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekt brze prehrane – fast food,
- skupina „Barovi“ razvrstava u sljedeće ugostiteljske objekte: kavana, noćni klub, noćni bar, disco klub, caffe bar, pivnica, buffet, krčma, konoba, klet, beach bar, i kušaonica (noćni klub, noćni bar i disco klub su vrste koje rade noću),
- skupinu „Catering objekti“ čini pripremnica obroka (catering),
- skupina „Objekti jednostavnih usluga“ razvrstava se u vrste: objekt jednostavnih usluga u kiosku, objekt jednostavnih brzih usluga, objekt jednostavnih usluga u nepokretnom

vozilu (ili priključnom vozilu), objekt jednostavnih usluga u šatoru, objekt jednostavnih usluga na klupi, objekt jednostavnih usluga na kolicima (ili sličnim napravama).

Prijedlogom nove Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti predlaže se kao u članku 3. prijedloga Odluke: Ugostiteljski objekti iz skupina „Hoteli“, „Kampovi“ i „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“ obvezno rade od 0,00 do 24,00 sata svaki dan, a ostali ugostiteljski objekti iz skupina „Restorani“ (restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekt brze prehrane – fast food) i skupina „Barovi“ (kavana, caffè bar, pivnica, buffet, krčma, konoba, klet, beach bar i kušaonica) mogu raditi od 06,00 do 02,00 sata, iz skupina „Barovi“ (noćni klub, noćni bar, i disco klub) koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima mogu raditi od 21,00 do 06,00 sati, samo u zatvorenim prostorima, iz skupina „Catering objekti“ (pripremnica obroka – catering) mogu raditi od 06,00 do 02,00 sata, a iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ (objekt jednostavnih usluga u kiosku, objekt jednostavnih brzih usluga, objekt jednostavnih usluga u nepokretnom vozilu (ili priključnom vozilu), objekt jednostavnih usluga u šatoru, objekt jednostavnih usluga na klupi, objekt jednostavnih usluga na kolicima ili sličnim napravama) mogu raditi od 08,00 – 02,00 sata.

Člankom 5. prijedloga Odluke predviđeno je da radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom (terasama) ugostiteljskih objekata iz članka 3. ove Odluke koji ispunjavaju minimalne uvjete za usluživanje na otvorenome propisane Pravilnikom o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih usluga iz skupina „Restorani“, „Barovi“, „Catering objekti“ i „Objekti jednostavnih usluga“ („Narodne novine“, broj 82/07., 82/09., 75/12., 69/13., 150/14. i 85/15.) može biti do 02,00 sata, ali da je upotreba elektroakustičkih i akustičkih uređaja te izvođenje glazbe na takvim otvorenim prostorima dopuštena do 01,00 sati, s tim da dopuštena razina buke u zatvorenim i otvorenim prostorima ugostiteljskih objekata iz članka 3. i 5. prijedloga Odluke ne smije prelaziti najviše dopuštene buke sukladno odredbama Zakona o zaštiti od buke i podzakonskim propisima donesenih na temelju toga Zakona.

Kod produljenja radnog vremena ugostiteljskog objekta predstavničko tijelo dužno je o produljenju radnog vremena zatražiti mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja.

Stavkom 3. članka 9. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisana su ovlaštenja izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, pa je tako navedeno da može po službenoj dužnosti rješenjem, za pojedine ugostiteljske objekte najduže za dva sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavkom 1. podstavkom 1. toga članka te radnog vremena propisanog odlukom predstavničkog tijela iz stavka 2. postavka 5. i 6. toga članka, u skladu s kriterijima propisanim istom odlukom predstavničkog tijela; na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. toga članka, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturalnih zabava i sličnih događanja); za ugostiteljske objekte iz stavka 1. podstavka 1. toga članka, za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događaja, glazbenih festivala i slično, odlukom odrediti drugačije radno vrijeme. Vezano uz navedenu zakonsku odredbu predlaže se kao u člancima 7., 8. i 9. prijedloga Odluke.

Člankom 41. stavkom 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti određeno je da predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge. Vezano uz navedenu zakonsku odredbu, člankom 12. prijedloga Odluke predlaže se radno vrijeme istih od 0,00 do 24,00 sata.